1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программным методом.**

На территории муниципального образования «Кузоватовский район» проживают 1007 одиноких и одиноко проживающих граждан пожилого возраста, 1064 гражданина пенсионного возраста, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума, 470 малообеспеченных семей с несовершеннолетними детьми, 2542 инвалида. Изменения, связанные с процессами модернизации устройства общества, влияют на положение и социальное самочувствие малообеспеченных граждан, которым трудно адаптироваться в динамично меняющихся экономических и социально-культурных условиях. Для этого им требуется гарантированная, учитывающая сложность их проблем, многообразие потребностей и запросов помощь со стороны органов местного самоуправления. Это материальная помощь, вещевая, натуральная, организация благотворительного питания, дополнительное обеспечение топливом и др. Кроме этого необходимо создать условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения путём установки пандусов, поручней, кнопок вызова, установки звуковых устройств и др.

Нуждаемость малообеспеченных граждан в социальной помощи возрастает вследствие неустойчивого материального положения и, как следствие, понижения уровня их социальной адаптации. Одним из приоритетных направлений социальной политики администрации муниципального образования «Кузоватовский район» является организация оказания адресной социальной помощи малообеспеченным категориям населения с целью борьбы с бедностью. Данная Программа является инструментом для реализации данного направления работы администрации муниципального образования «Кузоватовский район», а именно - создание системы материальной, натуральной и иных видов помощи нуждающимся категориям граждан.

Современная демографическая ситуация в муниципальном образовании «Кузоватовский район» характеризуется устойчивой тенденцией – динамичным увеличением доли лиц старше трудоспособного возраста. Положение значительной части граждан пожилого возраста характеризуется неудовлетворительным состоянием здоровья, неустойчивым материальным положением, снижением конкурентоспособности на рынке труда в пред- пенсионном и пенсионном возрасте; многие граждане пожилого возраста в современных социально-экономических условиях чувствуют свою неприспособленность и социальную невостребованность, возможности для полноценного участия в общественной жизни у них ограничены; граждане пожилого возраста нередко теряют ориентацию в современном социокультурном пространстве, затрудняются их социальные контакты, что имеет негативные последствия не только для самих пенсионеров, но и для людей, их окружающих. Значительно расширились возможности предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста после открытия в 2008 г. на территории муниципального образования «Кузоватовский район» областного государственного бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания «Парус надежды» в р.п. Кузоватово». С 2009 года в Центре социального обслуживания «Парус надежды» в р.п. Кузоватово реализуется социальный проект «Академия долголетия». Основными задачами проекта являются:

- повышение уровня социальной активности граждан пожилого возраста, их интеграция в общественную жизнь;

-пропаганда среди пожилых людей здорового образа жизни;

-организация общения граждан;

-консолидация усилий представителей различных поколений и организаций.

«Академия долголетия» включает в себя 4 направления работы с гражданами пожилого возраста и соответственно 4 кафедры:

кафедра психологического здоровья;

кафедра физического здоровья;

кафедра экологии;

кафедра искусств и прикладного творчества.

Реализация проекта «Академия долголетия» в рамках данной Программы поможет в решении задач продления полноценной активной жизни у граждан пожилого возраста, организации их досуга, укреплению физического и психического здоровья.

Экономическая нестабильность общества, глубокие социальные перемены негативным образом сказались на положении многих семей с детьми муниципального образования «Кузоватовский район», в связи с чем произошло изменение демографической ситуации, ослабление брачных и семейных отношений. Система программных мероприятий позволит не только повысить качество жизни семей с детьми, но и будет способствовать укреплению института семьи, повышению роли материнства и отцовства.

Состояние экономики муниципального образования «Кузоватовский район», финансовое положение предприятий и организаций различных форм собственности, социальные, демографические, миграционные и другие факторы влияют на формирование рынка труда. Политика занятости населения на территории муниципального образования «Кузоватовский район» направлена прежде всего на повышение эффективности трудоустройства. Мероприятия данной Программы направлены на снижение напряженности в сфере занятости населения.

Программа включает в себя пять подпрограмм:

«Адресная поддержка населения»;

«Повышение качества жизни граждан пожилого возраста»;

«Доступная среда»;

«Повышение качества жизни детей, семей с детьми»;

«Содействие занятости населения».

**2. Цели и задачи Программы**

**Целью Программы является** формирование правовых и социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни отдельных категорий граждан муниципального образования «Кузоватовский район», нуждающихся в поддержке государства.

**Задачи**:

1. Обеспечение адресной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
2. Повышение уровня материального благополучия ветеранов, инвалидов и пожилых граждан;
3. Повышение уровня материального благополучия семей, имеющих детей, в том числе многодетных, неполных и молодых семей;
4. Повышение уровня доходов трудоспособного населения путём повышения заработной платы работникам бюджетного сектора, переобучения граждан востребованным профессиям и создания новых рабочих мест, содействия в трудоустройстве незанятым инвалидам, многодетным родителям, родителям, воспитывающим детей-инвалидов.
5. Укрепление института семьи, повышение роли материнства, отцовства, посредством проведения социально-значимых мероприятий.
6. Обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в муниципальном образовании «Кузоватовский район».
7. Продление полноценной активной жизни, организация свободного времени, укрепление физического и психического здоровья граждан пожилого возраста.
8. Содействие занятости населения.
9. **Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Программы.**

1.Финансовые риски:

- отсутствие финансирования (неполное финансирование) мероприятий, предусмотренных Программой.

2. Организационные риски:

* пассивность участия целевых групп в реализации Программ.

3. Социально-экономические риски:

* замедление экономического роста в стране в целом и в муниципальном образовании «Кузоватовский район» в частности.
* рост инфляции, существенно выходящий за пределы прогнозных оценок.

Для минимизации рисков при реализации Программы планируется использовать систему управления рисками, которые будут включать в себя:

- выявление наиболее сложных мероприятий Программы;

- оценку рисков;

- анализ и распределение по приоритетам мероприятий Программы и их корректировку в соответствии с результатами оценки рисков;

- разработку дополнительных мероприятий, направленных на минимизацию рисков;

- определение эффективности применения системы управления рисками. Порядок проведения оценки эффективности реализации Программы предусматривает оценку достижения планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы и определение их динамики с учетом следующих положений:

- при расчёте фактически достигнутых значений целевых показателей должна отражаться комплексная оценка их влияния на результаты реализации Программы;

- при оценке достижения значений целевых индикаторов Программы определяется отклонение фактически достигнутых значений показателей от предусмотренных Программой значений целевых индикаторов;

- по результатам оценки достижения значений целевых индикаторов проведённых мероприятий определяется общая социально-экономическая эффективность от реализации Программы.

Программа считается эффективной при достижении планируемых значений всех целевых индикаторов, предусмотренных Программой.

1. **Целевые индикаторы и показатели эффективности Программы.**

- увеличение доли малоимущих семей и одиноко проживающих граждан, а также граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию по не зависящим от них причинам, получивших адресную поддержку, к общему количеству малоимущих семей и одиноко проживающих граждан, проживающих на территории муниципального образования «Кузоватовский район».

- увеличение доли приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения по результатам паспортизации;

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других мало- мобильных групп населения;

- увеличение доли объектов социальной инфраструктуры, на которые сформированы паспорта доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других мало мобильных групп населения;

- повышение доступности и качества реабилитационных услуг;

- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих от­ношение населения к проблемам инвалидов, к общей численности опрошенных инвалидов в муниципальном образовании «Кузоватовский район»;

- увеличение доли граждан пожилого возраста, охваченных социальными услугами, из числа выявленных и нуждающихся в социальной поддержке;

- увеличение количества граждан пожилого возраста, получивших услуги в отделениях социальной помощи на дому;

- увеличение количества граждан пожилого возраста, получивших услуги мобильных служб, созданных для оказания неотложных социальных услуг гражданам пожилого возраста;

- увеличение доли граждан пожилого возраста, приобщённых к занятиям физической культурой и здоровому образу жизни от общей численности граждан пожилого возраста;

- увеличение количества граждан пожилого возраста, вовлеченных в реализацию проекта «Академия долголетия;

- увеличение доли граждан пожилого возраста, принявших участие в социально значимых мероприятиях от общего количества граждан пожилого возраста;

- уменьшение доли семей с детьми, имеющих доходы ниже величины прожиточного минимума, к общему количеству семей с детьми муниципального образования «Кузоватовский район»;

- удовлетворение потребностей беременных женщин и вновь родивших женщин с детьми от рождения до 01 года, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в медико-социальной поддержке и социальной помощи (отсутствие жалоб, результаты анкетирования);

- удельный вес рабочих мест, аттестованных по условиям труда, от общего количества рабочих мест (с нарастающим итогом), процентов – от 32,5 % начиная с 2014 г. до 37,5 % - к концу 2018 г. - на момент окончания действия Программы;

- уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения муниципального образования «Кузоватовский район» от 0,54 % в 2014 г. до 0,53 % к концу 2018 г. – на момент окончания действия Программы.

1. **Целевые группы, на которые направлено действие Программы.**

|  |
| --- |
| **Ветераны ВОВ** |
| Инвалиды ВОВ – 9 чел. |
| Участники ВОВ – 35 чел. |
| Солдатские вдовы – 3 чел. |
| Вдовы ИВОВ – 55 чел. |
| Вдовы УВОВ – 154 чел. |
| Солдаты последнего военного призыва – 3 чел. |
| Труженики тыла - 1019 чел. |
| **Ветераны боевых действий – 219 чел.** |
| в т.ч. инвалиды боевых действий – 6 чел. |
| **Реабилитированные – 41 чел.** |
| **Инвалиды - 2542 чел.** |
| в т.ч. - инвалиды 1 группы – 203 чел. |
| - инвалиды 2 группы – 1028 чел. |
| - инвалиды 3 группы – 1218 чел. |
| - дети-инвалиды – 93 чел. |
| в т.ч. инвалиды по зрению – 114 чел. |
| в т.ч. инвалиды- гемодиализники - 3 чел. |
| в т.ч. инвалиды по слуху – 46 чел. |
| в т.ч. инвалиды- колясочники – 111 чел. |
| **Ветераны труда – 2768 чел.** |
| **Ветераны труда Ульяновской области – 1112 чел.** |
| **Муниципальные и государственные служащие – 26 чел.** |
| **Лица, имеющие звание «Почетный гражданин Кузоватовского района» - 7 чел.** |
| **Работники муниципальных учреждений культуры - 98 чел.** |
| **Работники государственного учреждения здравоохранения «Кузоватовская центральная районная больница» - 160 чел.** |
| **Престарелые – 2984 чел.** |
| **Лица, пострадавшие от радиационной аварии – 15 чел.** |
| в том числе: |
| а) **участники ликвидации аварии на ЧАЭС в 1986-1987 г. – 9 чел.** |
| инвалиды вследствие аварии – 9 чел. |
| б) **участники ликвидации аварии на ЧАЭС в 1988-1990 г. – 6 чел.** |
| в том числе: |
| инвалиды вследствии аварии на ЧАЭС – 3 чел. |
| инвалиды общего заболевания – 2 чел. |
| **Вдовы ликвидаторов аварии на ЧАЭС – 6 чел.** |
| **Доноры – 249 чел.** |
| **Одинокие и одиноко проживающие граждане пожилого возраста – 1007 чел.** |
| **Граждане пожилого возраста, находящиеся на надомном обслуживании – 179 чел.** |
| **Беременные женщины – 105 чел.** |
| **Семьи с детьми до 18 лет – 2347, в них детей** – **3794.** |
| в т.ч. малообеспеченные – **470** семей, в них детей **- 799**  в т.ч. многодетные **– 133,** в них детей **- 437** |
| в т.ч. семей одиноких матерей – **223**, в них детей - **312** |

**6. Ресурсное обеспечение и экономическое обоснование Программы.**

Общий финансирования реализации мероприятий Программы на 2014-2018 годы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Кузоватовский район» в сумме **40 105,58** **тыс. рублей.**

В т.ч. по годам:

2014 год **– 8 049,3 тыс. руб**

2015 год **– 7395,26 тыс. руб**

2016 год **– 7831,08 тыс. руб**

2017 год **– 8207,83 тыс. руб**

2018 год **– 8622,11 тыс. руб**

В т.ч. по подпрограммам:

«Адресная поддержка населения» - **5 721,14 тыс. руб**;

«Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» - **9 732,76 тыс. руб**;

«Доступная среда» - **1 160,8 тыс. руб**;

«Повышение качества жизни детей, семей с детьми» - **22 359,88 тыс. руб**

«Содействие занятости населения» - **1 131,0** **тыс. руб**

Кроме этого, к реализации мероприятий Программы планируется привлечь средства предприятий и организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей, действующих на территории муниципального образования «Кузоватовский район».

**7. Сроки и этапы реализации Программы.**

Реализация Программы запланирована на 2014-2018 годы. Этапы не предусмотрены.

**8. Организация управления Программы и контроль за ходом её реализации.**

Координацию и контроль за реализацией мероприятий Программы осуще­ствляет администрация муниципального образования «Кузоватовский район».

Контроль за ходом реализации Программы может осуществляться в процессе комплексных проверок с участием представителей разработчика, муниципального учреждения Финансовое управление администрации муниципального образования «Кузоватовский район» и других уполномоченных органов. При этом обращается внимание на выполнение сроков реализации программных мероприятий, на целевое и эффективное использование средств и на достижение конечных результатов Программы.

Отчёт о выполнении мероприятий, анализ их эффективности проводятся ежемесячно.

Разработчиками Программы являются Управление социального развития администрации муниципального образования «Кузоватовский район» и Управление Министерства здравоохранения, социального развития и спорта Ульяновской области по Кузоватовскому району (по согласованию), которое осуществляет взаимодействие с исполнителями Программы.

Исполнителями Программы являются:

Администрация муниципального образования «Кузоватовский район»;

Управление Министерства здравоохранения, социального развития и спорта Ульяновской области по Кузоватовскому району (по согласованию);

Отделение по Кузоватовскому району областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения в р.п. Кузоватово (по согласованию);

Областное государственное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания «Парус надежды» в р.п. Кузоватово» (по согласованию);

Государственное учреждение здравоохранения «Кузоватовская центральная районная больница» (по согласованию);

Областное государственное казённое учреждение «Центр занятости населения в Кузоватовском районе» (по согласованию)

Муниципальное учреждение Управление образования администрации муниципального образования «Кузоватовский район»;

Руководители образовательных учреждений муниципального образования «Кузоватовский район» (по согласованию);

Муниципальное учреждение Управление культуры администрации муниципального образования «Кузоватовский район»;

Муниципальное учреждение культуры «Кузоватовская межпоселенческая библиотечная система»;

Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Кузоватовский район»;

Управление социального развития администрации муниципального образования «Кузоватовский район»;

Управление экономического развития, инвестиций и финансов администрации муниципального образования «Кузоватовский район»;

Администрации сельских поселений муниципального образования «Кузоватовский район» (по согласованию);

Районный совет ветеранов (по согласованию);

Предприятия и организации всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей муниципального образования «Кузоватовский район» (по согласованию).

1. **Оценка эффективности реализации Программы,**

**ответственность за неисполнение Программы.**

Оценка экономической эффективности реализации программы не проводится, так как мероприятия по оказанию адресной материальной помощи являются затратными и их реализация вносит опосредованный вклад в экономический рост муниципального образования «Кузоватовский район».

Заказчик Программы совместно с исполнителями мероприятий программы в соответствии с законодательством Российской Федерации несёт ответственность за нецелевое и неэффективное использование средств бюджета муниципального образования «Кузоватовский район», а также за несвоевременное представление отчётности.